



OBČINA POLJČANE
Občinski svet

**15. redna seja Občinskega sveta,
19. september 2012**

Gradivo za 4. točko dnevnega reda

ZADEVA: Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Poljčane – II. obravnava

Poročevalka: Klavdija MAJER, dipl. upr. org., Svetovalka za družbene dejavnosti



OBČINA POLJČANE

Župan

Bistriška cesta 65, 2319 Poljčane

telefon: 02 8029 223

fax: 02 8029 226

e-mail: obcina@poljcane.si

Številka: 013-0003/2012 (15-T4)

Datum: 11.9.2012

OBČINA POLJČANE

Občinski svet

ZADEVA: Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Poljčane – II. obravnava

I. PREDLAGATELJ

Župan Stanislav Kovačič

II. DELOVNO TELO PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Komisija za gospodarstvo

III. VRSTA POSTOPKA

Postopek v skladu s Poslovníkom Občinskega sveta Občina Poljčane, od 76. do 83. člena (Uradni list RS št. 15/2007, 53/2010)

IV. FAZA POSTOPKA

Dvofazni postopek

V. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o zaščiti živali, (Uradni list RS, št. 43/07, ZZZiv-UPB2),
- Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2),
- Pravilnik o pogojih za zavetišča za zapuščene živali (Uradni list RS št. 45/2000 in 78/2004),
- Statut Občine Poljčane (Uradni list RS, št. 93/2011),

IV. NAMEN, CILJI SPREJEMA

Zakon o zaščiti živali v 27. členu določa, da se zapuščenim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitve v zavetišču. Zakon nadalje določa, da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču. Imetnik zavetišča je lahko občina oziroma vsaka fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje z zakonom in drugimi predpisi opredeljene pogoje.

Zakon o javnih gospodarskih službah v 3. členu določa, da se obvezna gospodarska služba določi z zakonom, način njenega opravljanja pa se določi s posebnim predpisom - odlokom. Nadalje 6. člen navedenega zakona opredeljuje oblike v katerih lahko država oziroma lokalna skupnost zagotavlja opravljanje javne službe: v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju ali s podelitvijo koncesije.

Namen odloka je urediti oskrbo zapuščenih živali na območju Občine Poljčane, ki se zagotavlja kot obvezna gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Poljčane izbrala v skladu z določili tega odloka.

Predmet odloka je zagotovitev izvajanje službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali na območju občine Poljčane. Dejavnost javne službe obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- skrb za ažurno vodenje registra psov, ki ga enkrat letno posreduje lokalni skupnosti,
- druge naloge, določene z zakonom o zaščiti živali ter podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

Oskrba zapuščenih živali na območju Občine Poljčane se zagotavlja kot obvezna gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Poljčane izbrala v skladu z določili tega odloka.

S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, Občina Poljčane kot koncedent določa: predmet in območje izvajanje javne službe, način opravljanja varstva zapuščenih živali, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, viri in način financiranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja, končne določbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne gospodarske javne službe.

Besedilo odloka je dne 14.6.2012 obravnavala Komisija za gospodarstvo, katera na besedilo ni imela pripomb in dopolnitev. Statutarno pravna komisija je odlok na svoji seji obravnavala dne 19.6.2012, na besedilo odloka ni imeli vsebinskih pripomb in dopolnitev.

Besedilo odloka je v I. fazi obravnaval Občinski svet Občine Poljčane na 14. redni seji, dne 27. 6. 2012 in na vsebino odloka ni imel pripomb in dopolnitev.

VI. FINANČNE POSLEDICE

Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotovijo v vsakoletnem proračunu Občine Poljčane. Osnova za določitev vrednosti opravljenega dela po koncesijski pogodbi je cenik storitev oskrbe zapuščenih živali.

VII. PREDLOG SKLEPA

Občinskemu svetu predlagamo, razpravlja o Odloku o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Poljčane –II. obravnava in sprejme naslednji

S K L E P

Občinski svet občine Poljčane sprejme besedilo Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Poljčane –II. obravnava

S spoštovanjem,

Pripravila:

Klavdija Majer, dipl. upr. org.

Svetovalka za družbene dejavnosti

Župan Občine Poljčane,
Stanislav Kovačič

Priloge:

- Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Poljčane

Na podlagi Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 43/07, ZZZiv-UPB2), Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11), Pravilnika o pogojih za zavetišča za zapuščene živali (Uradni list RS št. 45/2000 in 78/2004), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS-UPB2 (Uradni list RS, št. 94/07 in vse ostale spremembe) in 7. in 15. člena Statuta Občine Poljčane (Uradni list RS, št. 93/2011) je Občinski svet Občine Poljčane na 15. redni seji dne 16. 9. sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Poljčane

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Oskrba zapuščenih živali na območju Občine Poljčane se zagotavlja kot obvezna gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Poljčane izbrala v skladu z določili tega odloka.

S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, Občina Poljčane kot koncedent (v nadaljnjem besedilu: koncedent) določa: predmet in območje izvajanje javne službe, način opravljanja varstva zapuščenih živali, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, viri in način financiranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja, končne določbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne gospodarske javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

Dejavnost, ki je predmet javne službe obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- skrb za ažurno vodenje registra psov, ki ga enkrat letno posreduje lokalni skupnosti,
- druge naloge, določene z zakonom o zaščiti živali ter podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Območje izvajanja javne službe iz prvega člena tega odloka obsega območje Občine Poljčane.

IV. NAČIN OPRAVLJANJA VARSTVA ZAPUŠČENIH ŽIVALI

4. člen

Za izvajanje javne službe se podeli koncesija.

Koncesija se podeli kandidatu, ki izpolnjuje s tem odlokom predpisane pogoje, po postopku, določenem v tem odloku.

Koncesija se podeli za obdobje petih let.

V. POSTOPEK JAVNEGA RAZPISA IN IZBIRE KONCESIONARJA

5. člen

Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa. Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Javni razpis za podelitev koncesije razpiše župan s sklepom, s katerim imenuje tudi strokovno komisijo za pripravo in izvedbo razpisa. Komisijo sestavljajo predsednik in dva člana.

6. člen

Javni razpis mora vsebovati najmanj:

- navedbo predmeta javne službe in območja njenega izvajanja,
- navedbo pričetka in časa trajanja koncesijskega razmerja,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- merila za izbor koncesionarja,
- način financiranja javne službe,
- navedbo, kdaj se šteje prijava na razpis za popolno, pravilno in pravočasno,
- navedba strokovnih referenc in drugih dokazil, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja,
- rok in način predložitve prijav na razpis,
- rok za izbor koncesionarja,
- rok, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru,
- rok v katerem je potrebno pričeti z izvajanjem javne službe,
- podatke o pooblaščenih osebi za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom,
- ostale pogoje določene s predpisi, ki urejajo področje koncesijskih storitev.

7. člen

Javni razpis za izbiro koncesionarja se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije v roku 30 dni od pričetka veljavnosti tega odloka.

Javni razpis uspe, če je na razpis prispela vsaj ena popolna, pravilna in pravočasna prijava.

Če javni razpis ne uspe, se ponovi, in sicer najkasneje v 60 dneh od dneva zaključka neuspelega razpisa.

8. člen

Pri odločanju o izbiri koncesionarja se kot merila upoštevajo predvsem naslednji kriteriji:

- strokovna, organizacijska in finančna usposobljenost prijavitelja,
- predlog izvedbenega programa varstva zapuščenih živali,
- dosedanje izkušnje prijavitelja.

9. člen

Komisija pregleda in oceni prijave na razpis. Prijavitelje, katerih prijave na razpis niso popolne, se pozovejo da prijavo v določenem roku dopolnijo.

10. člen

Po pregledu in ocenitvi prijav, komisija pripravi predlog izbire koncesionarja. O izbiri koncesionarja odloči z odločbo direktor občinske uprave (v nadaljevanju: pristojni organ).

Nepopolne prijave, ki v zahtevanem roku niso bile dopolnjene in prepozno prispele prijave, pristojni organ s sklepom zavrže.

Zoper odločbo in sklep iz prejšnjega odstavka tega člena je možna, v roku 15 dni od vročitve, pritožba na župana Občine Poljčane.

11. člen

Z izbranim prijaviteljem se sklene koncesijska pogodba.

S koncesijsko pogodbo pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.

Koncesijsko pogodbo pošlje pristojni organ v podpis izbranemu prijavitelju takoj po dokončnosti aktov iz prejšnjega člena. Izbrani prijavitelj mora koncesijsko pogodbo podpisati najkasneje v roku enega meseca od dneva, ko jo je prejel, z izvajanjem javne službe pa mora pričeti najkasneje v roku enega meseca od sklenitve koncesijske pogodbe.

12. člen

Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

VI. POGOJI ZA PODELITEV IN IZVAJANJE KONCESIJE

13. člen

Prijavitelj na javni razpis mora za podelitev koncesije za izvajanje javne službe izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je fizična ali pravna oseba, registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- izpolnjevati mora pogoje, ki jih določajo zakon o zaščiti živali ter drugimi podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali,
- da ima poravnane davke in prispevke,
- ne sme biti v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali likvidacije,
- da izkaže kadrovsko in organizacijsko sposobnost za izvajanje koncesije,
- da razpolaga z ustreznim vozilo za prevoz živali,
- da razpolaga z zadostnim številom oskrbnikov in zadostnim obsegom potrebnih delovnih sredstev,
- da predloži stroškovno opredeljen izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali,

- da izkaže finančno usposobljenost,

- da predloži cenovno opredeljen izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali,
- da ima izkušnje na področju dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
- da izpolnjuje morebitne dodatne pogoje vsebovane v javnem razpisu.

14. člen

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.

Kot višja sila se ne šteje stavka pri koncesionarju zaposlenih delavcev. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi o zaščiti živali.

15. člen

Koncesionar mora biti zavarovan proti odgovornosti za škodo, ki jo lahko povzroči tretji osebi ali občini, zaradi nevestnega izvajanja oskrbe zapuščenih živali.

Pogodba o zavarovanju za namen iz prejšnjega odstavka mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist občine, v kolikor pride do prenehanja koncesije po krivdi izvajalca storitev.

16. člen

Javno službo mora koncesionar opravljati skladno z zakonom o zaščiti živali ter drugimi podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

17. člen

Koncesionar je dolžan izvajati javno službo nepretrgoma.

18. člen

Koncesionar mora koncedentu o izvajanju javne službe predložiti letno poročilo najkasneje do konec meseca februarja za preteklo leto.

Koncesionar mora oddati tudi vmesno poročilo, kadar to zahteva koncedent.

VII. VIRI IN NAČIN FINANCIRANJA

19. člen

Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotavljajo v vsakoletnem proračunu koncedenta.

20. člen

Osnova za določitev vrednosti opravljenega dela je cenik storitev oskrbe zapuščenih živali. Cene v ceniku se lahko valorizirajo enkrat letno z indeksom rasti življenjskih potrebščin, ki ga objavlja Statistični urad Republike Slovenije. O spremembi cenika koncedent seznanj Občinski svet Občine Poljčane.

Način plačila koncesionarja se določi s koncesijsko pogodbo.

Koncesionar je dolžan voditi računovodstvo za podeljeno koncesijo ločeno od računovodstva za svojo ostalo dejavnost v skladu z določili Zakona o gospodarskih javnih službah in Zakona o gospodarskih družbah.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

21. člen

Zavetišče ima Svet zavetišča, ki nadzoruje delo zavetišča, določa višino prispevkov, ki jih plačujejo skrbniki v zvezi z zapuščenimi živalmi in opravlja druge naloge določene s predpisi.

22. člen

Občina ima pravico izvajati nadzor nad opravljanjem javne službe. Nadzor opravlja pristojna strokovna služba koncedenta ter občinska inšpekcijska služba. Koncesionar mora kadarkoli med delovnim časom posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pooblaščenim osebam vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

Nadzor je lahko napovedan, nenapovedan ali stalen.

Nadzor mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije in tretjih oseb, izvajati pa se mora praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O

nadzoru se opravi zapisnik, ki ga podpiše koncesionar in predstavnik koncedenta.

Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno tajnost.

IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

23. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- s pretekom časa, za katerega je bilo sklenjeno
- s sporazumom koncedenta in koncesionarja
- z odpovedjo
- z odvzemom

24. člen

Koncedent in koncesionar lahko s pisnim sporazumom razveljavita koncesijsko razmerje. V tem primeru mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja.

25. člen

Koncesionar lahko samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe, s šestmesečnim odpovednim rokom odpove koncesijsko pogodbo.

26. člen

Koncedent lahko z odločbo odvzame koncesijo, če:

- koncesionar v dogovorjenem roku ni podpisal koncesijske pogodbe,
- koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, tem odlokom in koncesijske pogodbe

Zoper odločbo iz prejšnjega odstavka tega člena je možna, v roku 15 dni od njene vročitve, pritožba na župana občine Poljčane.

X. KONČNA DOLOČBA

27. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 013-0003/2012 (15-T4)

Datum: 19. 9. 2012

Stanislav Kovačič,
župan občine Poljčane